**Pacto Fiscal para el Cambio  
  
Contenido**

**I.Transparencia y calidad del gasto**

**II.Crecimiento económico**

**III.Combate al contrabando y la evasión tributaria**

**IV.Actualización tributaria**

**V.Asignación prioritaria de los recursos**

1. **Transparencia y calidad del gasto**

**I. Transparencia y calidad del gasto**

•Implementar un sistema de planificación basado en prioridades estratégicas   
  
•Implementar un sistema de monitoreo y evaluación de la gestión pública   
  
•Fortalecer el sistema estadístico nacional, vinculándolo a la planificación y la gestión de resultados   
  
 **I. Transparencia y calidad del gasto (cont..)**  
  
**Acciones de corto plazo**  
  
•Fortalecer la vinculación plan-Presupuesto  
  
–Coordinación entre Segeplan y MinFin  
  
–Formación de unidades de planificación y presupuesto para lograr una mejor programación de metas y resultados  
  
•Fortalecer el rol de coordinación del Ministerio de Finanzas con las instituciones del Sector Público  
  
**I. Transparencia y calidad del gasto (cont..)**  
  
**Agenda legislativa:**  
  
**–Reformas a:**  
  
**•**Ley del Organismo Ejecutivo  
  
•Ley orgánica del Presupuesto  
  
•Ley de probidad  
  
•Ley de la Oficina Nacional de Servicio Civil  
  
•Ley de compras y contrataciones del Estado  
  
•Ley de la Contraloría General de Cuentas  
  
•Ley del INE y sistema estadístico nacional  
  
**–Nueva legislación:**  
  
•Ley de Fideicomisos públicos  
  
•Ley de enriquecimiento ilícito  
  
•Ley del sistema nacional de planificación y evaluación de la gestión pública.  
  
**I. Transparencia y calidad del gasto (cont..)**  
  
Fortalecimiento y modernización de los sistemas de administración financiera  
  
–Institucionalización del SIAF  
  
–Fortalecimiento SIAF-Muni, entidades autónomas y descentralizadas  
  
•Hacer efectivo el libre acceso a la información y la rendición de cuentas al ciudadano  
  
•Apoyar y coordinar con los entes responsables de la justicia para lograr un combate efectivo a la corrupción  
  
**Creación de la Secretaría de Control y Transparencia, institución rectora de la transparencia del Organismo Ejecutivo**  
  
–Encargada del control y fiscalización interna del Organismo Ejecutivo, mediante la implementación del gobierno electrónico y el fortalecimiento de las unidades de acceso a la información pública  
  
–Procura el fortalecimiento de la transparencia mediante la creación de:  
  
•Políticas para evitar la corrupción  
  
•Auditorías contable/financieras, temáticas y legales en los procedimientos administrativos  
  
•Mecanismos de investigación, seguimiento y retroalimentación de perfeccionamiento normativo  
  
•Sistemas de formación y capacitación especializada  
  
•Programas de educación legal y de cultura anticorrupción, así como su divulgación  
  
**Acciones de corto plazo**  
  
–Evaluar al personal de las Direcciones Financieras con el fin de asegurar la integridad y transparencia en el manejo de fondos públicos  
  
–Implementar el Sistema de Auditoría Gubernamental vinculado al SIAF y en coordinación con la Contraloría General de Cuentas  
  
–Reestructuración de la Dirección Normativa de Compras y Adquisiciones del Ministerio de Finanzas Públicas  
  
•Transparencia en la definición de bases de concursos públicos y en nombramientos de juntas de adjudicación  
  
•Prescindir de eventos lesivos para el Estado

**II. Crecimiento Económico**

**Acciones para impactar el crecimiento económico**

**•Mejora de clima de negocios, inversiones y competitividad**

‒Fortalecimiento de Pronacom e Invest

‒Lanzamiento de la agenda nacional de competitividad

‒Estrategia nacional de atracción de inversiones

‒Desarrollo de portafolio de proyectos de inversión

•**Consolidación del comercio exterior y transformación productiva**

‒Política nacional de comercio exterior

‒Apertura de nuevos mercados (Asia, UE, etc.)

‒Impulso de sectores productivos con potencial mundial

**Fortalecimiento de la unión aduanera centroamericana**

‒Ampliación del mercado doméstico a uno de alcance regional

‒Impulso al proceso de conformación de la UACA

‒Medidas de facilitación comercial (procesos)

**•Desarrollo de infraestructura competitiva**

‒Impulso a las alianzas para el desarrollo de infraestructura económica (Anadie)

‒Proyectos estratégicos de infraestructura (carreteras, puertos y aeropuertos)

‒Infraestructura de telecomunicaciones (ancho de banda)

**III. Combate al Contrabando y la Evasión Tributaria**

**En materia aduanera**

•Fortalecer las disposiciones del CAUCA y RECAUCA mediante la implementación de la Ley Nacional de Aduanas

•Equiparar a Guatemala, único país sin ley nacional de aduanas, con el resto de países de la región centroamericana, en la tipificación de infracciones aduaneras y sanciones

•Mejorar la infraestructura aduanera sistemáticamente (cámaras, infrarrojos, rutas fiscales)

•Nacionalizar obligatoriamente en frontera los productos considerados sensibles por la administración tributaria.

**Medidas antievasión**

•Evaluación de funcionarios y empleados de la SAT

•Aprobación e implementación de la Ley Antievasión II

•Acceso de SAT a información bancaria de agentes económicos

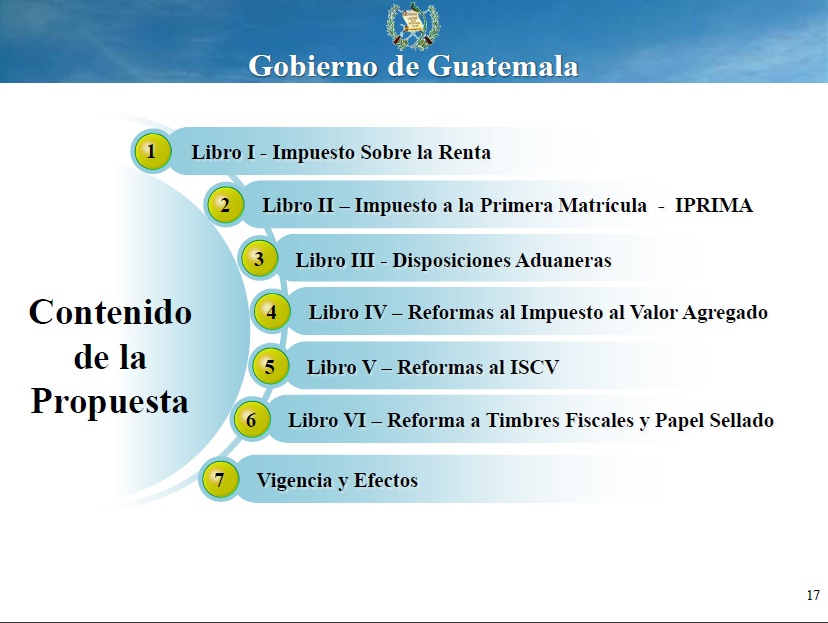
•Fortalecimiento de las estrategias del plan de fiscalización de SAT: períodos recientes, procedimiento abreviado, fiscalización de precios de referencia y de estados de resultados auditados

•Finalización de la cuenta corriente de contribuyente

•Ampliación del uso de la factura electrónica

•Intercambio de información interinstitucional (IGSS-SAT)

**IV. Actualización Tributaria**

****

**LIBRO I. Impuesto Sobre la Renta**

El propósito es disponer de un cuerpo legal homogéneo, ordenado y sistematizado, de acuerdo a las necesidades actuales del país.





**a) Régimen general de la renta de actividades lucrativas**

•Tasa: 25%, adoptando una reducción gradual de la tasa actual de 31%

•Paralelamente se grava la distribución de dividendos con 5% (hoy en la Ley de Timbres Fiscales)

•Control mejorado de costos y gastos deducibles

•Medidas de tributación internacional (precios de transferencia)

•Elimina el reconocimiento parcial de costos y gastos (97-3)

**(b) Régimen opcional simplificado de la renta de actividades lucrativas**

**Tasa: 6% en 2013 y 7% a partir de 2014**

•Asegura que todos los contribuyentes harán un esfuerzo adicional

•Actividades de alta rentabilidad y bajo costo

•Equipara el tratamiento tributario con el régimen general de 25% sobre utilidades



**II. Nuevo Régimen de Renta del Trabajo en Relación de Dependencia**

Incrementa el mínimo vital a Q 48,000 anuales

–No afectos los trabajadores con ingresos mensuales menores a Q5,000

•Preserva deducción por aguinaldo y bono14

•Se elimina la distorsión y erosión de la base tributaria mediante la supresión de la planilla del IVA y otras deducciones

•Reduce las tasas a dos tramos: 5% - 10% , en vez de 15% - 20% - 25% - 31%

•Aumenta la base tributaria (más contribuyentes efectivos)



**Características:**

Grava la distribución de dividendos en 5% a partir de 2013:

Medida paralela a reducción gradual de tasa sobre renta neta

Se elimina el pago de dividendos con timbres fiscales (3%)

No aplica utilidades reinvertidas

•Se consolidan en la misma Ley, las disposiciones del Impuesto Sobre Productos Financieros, de tal cuenta que los intereses continúan gravados al 10%:

•El resto de las ganancias de capital gravadas al 10%



**LIBRO II Impuesto Específico a la Primera Matrícula de Vehículos Automotores Terrestres.**

***Evita que al amparo del Art. VII del GATT ingresan al país una cantidad significativa de vehículos usados con valores de factura muy por debajo del observado en el mercado.***

**Impuesto a la Primera Matrícula de Vehículos Automotores** **Terrestres**

El IPRIMA es un impuesto interno que sustituye la tarifa de Derechos Arancelarios a la Importación Se aplica el valor de mercado del vehículo consignado en una tabla de valores Otorga certeza jurídica sobre la base imponible y elimina la discrecionalidad Restringe la importación de vehículos de 7 años de antigüedad (preservación del medio ambiente)

**LIBRO III DISPOSICIONES ADUANERAS**

DISPOSICIONES ADUANERAS Complementa las disposiciones del CAUCA y RECAUCA: Define infracciones y establecer el régimen de sanciones por omisión de tributos en el ramo aduanero.   
  
Precisa las facultades de la Administración Tributaria en zonas portuarias, almacenes fiscales y otras entidades privadas.

Norma y facilita las subastas de mercancías y la donación de las mercancías que no se subasten, cuando éstas quedan en abandono.

Combate el contrabando aduanero a través de publicaciones de mercancías o productos considerados de alto riesgo (sensibles) los que deberán nacionalizarse en frontera.

Se establece un seguro de mercancías en tránsito o traslado. Norma la relación de los auxiliares de la función pública aduanera con la Administración Tributaria.

**LIBRO IV REFORMAS A LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO**

**REFORMAS A LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO**

**No se propone el incremento a la tasa vigente**

Se excluye del hecho generador del IVA, la segunda y posteriores transferencias de dominio de bienes inmuebles, las que se gravarán con el Impuesto del Timbre. Las exenciones aplicables a los centros educativos se restringen a la matrícula de inscripción, colegiaturas, y derechos de examen. Mejora la aplicación del Impuesto en el traspaso de vehículos usados Tratamiento tributario especial para la importación de bienes de lujo

**LIBRO V: REFORMAS LEY DEL IMPUESTO SOBRE CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS, TERRESTRES, MARÍTIMOS Y AÉREOS**

***El objetivo es generar más recursos por medio de una actualización tarifaria, debido a que las vigentes fueron emitidas en el año 2000.***

Se actualizan las tarifas de circulación de vehículos (las actuales están vigentes desde el año 2000)

Se mantienen las tarifas para las motocicletas

**LIBRO VI: REFORMAS A LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE TIMBRES FISCALES Y PAPEL SELLADO ESPECIAL PARA PROTOCOLOS**

**REFORMAS A LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE TIMBRES FISCALES Y PAPEL SELLADO ESPECIAL PARA PROTOCOLOS**

Se adiciona como un nuevo hecho generador del impuesto, la segunda y subsiguientes transferencias de dominio de bienes inmuebles.   
  
La base imponible del impuesto la constituye el valor mayor entre los siguientes: El valor consignado bajo juramento en la escritura pública; El valor establecido por un valuador autorizado; o, El valor inscrito por el contribuyente en la matrícula fiscal o municipal.

**V. Asignación Prioritaria de los Recursos**

